

# ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY OBCE BELÁ K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2021 A K NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU NA ROKY 2022 – 2023

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2021 a návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022 -2023 (ďalej len „návrh rozpočtu“).

## ***A. Východiská spracovania stanoviska***

Stanovisko bolo spracované na základe zverejneného návrhu rozpočtu obce a na základe ekonomických analýz a skutočných hospodárskych výsledkov kalendárneho roka 2020 s prihliadnutím na vývoj hospodárskych trendov predchádzajúcich rokov.

### **1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu obce bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, a to

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. (ďalej len „zákon č. 523/2004“)
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. (ďalej len “zákon č. 583/2004“)
- zákonom č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého obec vydala všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.
- zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v z. n. p.,
- zákonom č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p.
- zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.
- a príslušnými všeobecne záväznými nariadeniami obce

## 2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení na úradnej tabuli a na webovom sídle obce dňa 10. 5. 2021, t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením).

## 3. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol zostavený na základe rozpočtovej klasifikácie podľa opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou MF SR na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 č. MF/009168/2019-411.

### *A. Tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu*

Návrh rozpočtu vychádza z vyššie uvedených právnych predpisov a pri jeho zostavení boli zohľadnené zmluvné vzťahy obce, všeobecne záväzné nariadenia, analýza hospodárenia v roku 2020 a rozvojové plány obce na rok 2021 a ďalšie roky. Viacročný rozpočet na roky 2022 - 2023 je zostavený v rovnakom členení ako rozpočet na nadchádzajúci rozpočtový rok. Člení sa na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie. Rozpočet na rozpočtový rok 2021 je po jeho schválení obecným zastupiteľstvom (ďalej len „OZ“) záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné.

### 1. Východiská tvorby rozpočtu

Predložený návrh rozpočtu obce obsahuje východiská tvorby rozpočtu, predpokladaný vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálové rozpočtu. Obec na základe uznesenia OZ nezostavuje programový rozpočet.

Tab. č. 1 *Príjmy a výdavky návrhu rozpočtu*

v EUR

<b>Rozpočtové roky</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Príjmy bežné + kapitálové	188 925	176 140	175 420
Príjmové finančné operácie	50 891	2 301	2 201
<b>Bilancia príjmov</b>	<b>239 816</b>	<b>178 441</b>	<b>177 721</b>
Výdavky bežné + kapitálové	239 816	178 441	177 721
Výdavkové finančné operácie	0	0	0
<b>Bilancia výdavkov</b>	<b>239 816</b>	<b>178 441</b>	<b>177 721</b>

Návrh rozpočtu na rok 2021 je koncipovaný ako vyrovnaný rozpočet. V rokoch 2022 a 2023 sa predpokladá s rovnakou koncepciou rozpočtu so zohľadnením miery inflácie. Rozpočet na roky 2022 a 2023 je nezáväzný a bude vo veľkej miere závisieť aj od medziročného vývoja indexu dane z príjmu fyzických osôb.

Východiskové ukazovatele rozpočtu na rok 2021 v členení:

Tab. č. 2 *Bežný rozpočet*

Rozpočtový rok	2020 skutočnosť	2021 návrh
Bežné príjmy	198 930,19	188 870
Bežné výdavky	207 266,76	189 761
Hospodárenie: Prebytok (+) / schodok (-)	- 8 336,57	- 891

Bežný rozpočet obce sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, nevyčerpaných v minulých rokoch, ako v prípade obce Belá sú to prostriedky na sčítania SODB 2021 v sume 370,- EUR a transfer z ÚPSVR v sume 521,- EUR; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nie je vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov.

Tab. č. 3 *Kapitálový rozpočet*

Rozpočtový rok	2020 skutočnosť	2021 návrh
Kapitálové príjmy	20 700	55
Kapitálová výdavky	8 803,43	50 055
Hospodárenie: Prebytok (+) / schodok (-)	11 896,57	- 50 000

Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Obec v návrhu rozpočtu plánuje krytie kapitálových výdavkov zapojením finančných prostriedkov zo zostatkov hospodárenia predchádzajúcich rokov a z rezervného fondu obce.

Tab. č. 4 *Finančné operácie*

Rozpočtový rok	2020 skutočnosť	2021 návrh
Finančné operácie príjmové	29 929,83	50 891
Finančné oper. výdavkové	4	0
Hospodárenie: Prebytok (+) / schodok (-)	29 925,83	50 891

Príjmy finančných operácií tvoria zostatky hospodárenia predchádzajúcich rokov, prostriedky rezervného fondu a nevyčerpané účelové prostriedky predchádzajúceho rozpočtového roka zo štátneho rozpočtu.

## 2.Príjmová časť návrhu rozpočtu

Tab. č. 5 Vývoj finančných zdrojov obce

Rozpočtový rok	2018	2019	2020	2021
Bežné príjmy	169 758	178 318	198 930,19	188 870
Kapitálové príjmy	3 790	46 958	20 700	55
Finančné operácie	14 535	57 962	29 929,83	50 891
<b>Celkom</b>	<b>188 083</b>	<b>283 238</b>	<b>249 560,02</b>	<b>239 816</b>

Príjmová časť návrhu rozpočtu pre rok 2021 predpokladá s celkovým objemom príjmov vo výške 239 816 eur. V porovnaní s príjmami za rok 2020 ide o pokles o 4 %.

Pozitívnym ukazovateľom na strane príjmov na rok 2021 zostáva výnos dane z príjmov na úrovni predchádzajúceho roka v sume 123 923 eur. Avšak stále existuje riziko nenaplnenia príjmu z podielových dní vzhľadom na existujúcu pandemickú situáciu.

Ostatné daňové príjmy z majetku obce a za špecifické služby sú rozpočtované na nižšej úrovni ako v roku 2020. Príjem z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad je rozpočtovaný v sume 3 800,- eur. Pokles uvedeného príjmu má negatívny vplyv na efektívne nakladanie s odpadom a na samotný rozpočet obce. Výdavky odpadového hospodárstva prevyšujú sumu príjmov z uvedeného poplatku o 4 000,- eur.

V návrhu ostatných bežných príjmov je miera naplnenia reálne dosiahnuteľná a ich prípadná negatívna odchýlka nepredstavuje veľké riziko na plnenie plánov rozpočtu.

Návrh kapitálových príjmov rozpočtu predpokladá príjem vo výške 55,- eur z predaja pozemku.

Predkladaný návrh rozpočtu príjmov treba považovať za rámcový, ktorý prejde v priebehu roka určitými zmenami v súvislosti s plnením daňových a kapitálových príjmov.

## 3.Výdavková časť návrhu rozpočtu

Tab. č. 6 Vývoj výdavkovej časti rozpočtu

Rozpočtový rok	2018	2019	2020	2021
Bežné výdavky	161 601	178 572	207 266,76	189 761
Kapitálové výdavky	18 325	57 888	8 803,43	50 055
Finančné operácie	0	45 318	4	0
<b>Celkom</b>	<b>179 926</b>	<b>281 778</b>	<b>216 074,19</b>	<b>239 816</b>

Výdavková časť návrhu rozpočtu na rok 2021 rozpočtuje s celkovým objemom výdavkov vo výške 239 816 eur, čo predstavuje navýšenie o 11 % v porovnaní s rozpočtom výdavkov roka 2020. koncepcia navrhovaného vyrovnaného rozpočtu uvažuje medziročne s poklesom bežných výdavkov o 8,5 %. Bežné výdavky sú pokryté navrhovanými bežnými príjmami a nevyčerpanými účelovo určeným finančnými prostriedkami minulého roka zo štátneho rozpočtu.

Kapitálové výdavky sú navrhované s výrazným nárastom v porovnaní s rozpočtom roka 2020. Investičné zámery: nákup budov, vybudovanie chodníka vedľa kultúrneho domu, rekonštrukcia ciest, rigoly a rekonštrukcia verejného osvetlenia plánuje obec zrealizovať zapojením finančných operácií – zostatkov z predchádzajúcich rokov, resp. rezervného fondu.

Tab. č. 7 *Základné informácie výdavkovej časti návrhu rozpočtu:*

Rozpočtový rok	2020	2021
Bežné výdavky	207 266,76	189 761
Kapitálové výdavky	8 803,43	50 055
Finančné operácie	4	0
<b>Celkom</b>	<b>216 074,19</b>	<b>239 816</b>

#### **4. Bilancia návrhu rozpočtu na rok 2021**

Tab. č. 8 *Celková bilancia návrhu rozpočtu na rok 2021*

<b>Rozpočtové zdroje</b>	
Bežné príjmy	189 761
Kapitálové príjmy	50 055
Finančné operácie príjmové	0
<b>Rozpočtové zdroje spolu</b>	<b>239 816</b>
<b>Rozpočtové výdavky</b>	
Bežné výdavky	189 761
Kapitálové výdavky	50 055
Finančné operácie výdavkové	0
<b>Rozpočtové výdavky spolu</b>	<b>239 816</b>
Bilancia bežného rozpočtu	- 891
Bilancia kapitálového rozpočtu	- 50 000
Bilancia finančných operácií	50 891
<b>CELKOVÁ BILANCIA</b>	<b>0</b>

Z pohľadu vývoja čerpania bežných výdavkov je dôležité ich pokrytie bežnými príjmami. Z návrhu rozpočtu na rok 2021 sa odhaduje záporný rozdiel bežných príjmov iba do výšky nevyčerpaných účelovo určených prostriedkov z roka 2020 zo štátneho rozpočtu v sume 891,-

eur.. Z toho dôvodu možno hodnotiť navrhnuté čerpanie bežných výdavkov na stanovené ciele ako primerané a hospodárne v súvislosti s očakávaným vývojom na strane príjmov.

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový, schodok je rozpočtovaný vo výške - 50 000,- eur. Schodok kapitálového rozpočtu je krytý finančnými prostriedkami z minulých rokov, čo je v súlade s 10 ods.7 zákona č. 583/2004 Z.z. Kapitálový rozpočet musí byť zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový, ako schodkový sa môže zostaviť len ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo ak je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Nakoľko je navrhovaný rozpočet vrátane finančných operácií zostavený ako vyrovnaný, je splnená podmienka, vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z.

Predložený návrh rozpočtu na rok 2021 nepredpokladá prijatie finančných prostriedkov formou úveru a tým nedochádza k zadlženosti obce.

## 5.Návrh rozpočtu na roky 2022 – 2023

Tab. č. 9 Bilancia viacročného rozpočtu

Rozpočtové roky	2022	2023
Príjmy bežné + kapitálové	176 140	175 420
Príjmové finančné operácie	2 301	2 301
<b>Bilancia príjmov</b>	<b>178 441</b>	<b>177 721</b>
Výdavky bežné + kapitálové	178 441	177 721
Výdavkové finančné operácie	0	0
<b>Bilancia výdavkov</b>	<b>178 441</b>	<b>177 721</b>

Návrh rozpočtu na roky 2022 – 2023 nie je záväzný, príjmy a výdavky navrhované v rozpočte sú orientačné.

## 6.Riziká návrhu rozpočtu

- nevyhnutnosť zodpovedného prístupu k plneniu bežných príjmov ako aj k čerpaniu prostriedkov v súlade so zámermi obce,
- súčasná neistota vo vývoji ekonomiky v dôsledku pandémie a jej možného vplyvu na rozpočet obce.

## ***A.Zhrnutie***

Pri tvorbe návrhu rozpočtu sa vychádza z reálnych čísiel rozpočtu a z plánovaných investičných zámerov obce. Zmeny schváleného rozpočtu je možné vykonať v priebehu rozpočtového roka v zmysle § 14 zákona č. 583/2004 Z.z.

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako aj ďalšími právnymi predpismi. Ďalej v stanovisku sa identifikujú prípadné riziká plnenia rozpočtovaných príjmov a miery čerpania rozpočtovaných výdavkov.

Návrh predloženého rozpočtu obce rešpektuje všetky právne normy a všeobecne platné predpisy spojené s prípravou rozpočtu obce.

Preskúmaním predloženého návrhu rozpočtu obce konštatujem, že je spracovaný transparentne, zohľadňuje súčasnú ekonomickú situáciu obce ako aj predpokladaný vývoj hospodárenia štátu. Je zostavený v súlade s §§ 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z. z.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti predložený návrh rozpočtu Obce Belá na rok 2021 odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Belej **schváliť** a navrhovaný viacročný rozpočet na roky 2022 – 2023 **brať na vedomie**.

V Štúrove, dňa 22. 5. 2021

Predkladá: Mgr. Erika Klacsánová, hlavná kontrolórka obce